БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГРОМОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИОЗЕРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

НА ПЕРИОД ДО 2027 ГОДА

(ДАЛЕЕ - БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ)

1. Условия формирования Бюджетного прогноза

Начиная с 2020 года траектория развития экономики муниципального образования Громовское сельское поселение (далее- муниципальное образование), как и в целом Ленинградской области, определяется не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Указанные факторы сформировали новые условия осуществления хозяйственной деятельности для многих значимых отраслей экономики муниципального образования, существенно повлияли на сферу труда и занятости населения.

В 2021 году муниципальное образование адаптировалась к условиям жизни в пандемию коронавируса, в течение года укрепился тренд на стабилизацию экономических условий, улучшение социальной ситуации и ускорение положительной динамики развития.

Бюджетная политика муниципального образования отличалась, с одной стороны, консервативным подходом к планированию доходов и расходов бюджета, с другой стороны - постоянным поиском механизмов и альтернатив более эффективного использования бюджетных средств. Это позволило не допустить бесконтрольного наращивания дефицита бюджета.

В складывающихся условиях основными подходами к формированию бюджетной и налоговой политики муниципального образования на долгосрочный период являются:

проведение консервативной бюджетной политики органами местного самоуправления, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета;

постоянная реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов местных бюджетов;

закрепление и развитие положительных темпов экономического роста;

последовательное сокращение неэффективных налоговых расходов.

Бюджетный прогноз разработан на базовой основе с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Достижение показателей Бюджетного прогноза сопряжено с определенными рисками:

кардинальное изменение с февраля 2022 года геополитических условий функционирования российской экономики, связанное, в первую очередь, с принятием отдельными иностранными государствами ряда пакетов санкций против России;

внесение в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации изменений, влияющих на доходную базу местных бюджетов;

принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, приводящих к росту расходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в течение долгосрочного периода бюджетного планирования.

В целях нивелирования выявленных рисков в муниципальном образовании предпринимаются меры по следующим направлениям:

создание благоприятного инвестиционного климата в целях обеспечения роста налогового потенциала;

поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе создание условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения;

дальнейшее развитие социальной инфраструктуры, в том числе в целях привлечения в поселение населения в трудоспособном возрасте.

Бюджетный прогноз сформирован по принципу сбалансированности бюджета: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

2. Прогноз основных характеристик

бюджета муниципального образования

на период до 2027 года

Расчеты объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования в рамках составления Бюджетного прогноза основаны на показателях долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования на период до 2025 года, характеризующих как общие тенденции развития экономики (объем валового регионального продукта, динамика индекса промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал и т.д.), так и изменение макроэкономических показателей, оказывающих непосредственное влияние на объемы поступлений по основным доходным источникам бюджета:

темп роста налога на доходы физических лиц;

темп роста фонда заработной платы.

По налогу на доходы физических лиц расчет долгосрочного прогноза поступлений осуществлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы по налогу, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений по налогу, динамики налоговых вычетов, а также налоговых ставок, льгот и преференции, установленных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на долгосрочный период осуществлен с учетом действующих ставок акцизов по подакцизной продукции, а также установленных бюджетным законодательством Российской Федерации нормативов распределения доходов от уплаты акцизов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что внесенные на федеральном уровне изменения в порядок исчисления акцизов и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации позволят повысить их роль в формировании доходной части бюджета муниципального образования как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Объемы поступлений по остальным налоговым доходам, а также неналоговым доходам на долгосрочный период в основном рассчитаны с применением ежегодной динамики роста, учтенной при формировании доходной части бюджета муниципального образования на среднесрочный период.

Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования на период до 2027 года представлены в приложениях 1 к Бюджетному прогнозу.

1. Структура и динамика доходной части бюджета муниципального образования за период 2022-2027 годов характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | Удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов | 2027 год | Удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов |
| 1.1 Налоговые и неналоговые Доходы | 22 779,6 | 100,0 | 25 600,0 | 100,0 |
| 1,2. Безвозмездные поступления | 13 073,9 | 57,4 | 16 300,0 | 63,7 |

В доходной части бюджета муниципального образования в период 2022-2027 годов основное место занимают налоговые и неналоговые доходы.

Основными налоговыми доходными источниками бюджета по-прежнему останутся налог на доходы физических лиц, налог на имущество, земельный налог и акцизы.

Структура и динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за период 2022-2027 годов характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | Удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений | 2027 год | Удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов |
| Безвозмездные поступления | 24 997,3 | 100,0 | 16 300,0 | 100,0 |
| дотации | 5 590,4 | 22,4 | 5 800,0 | 35,6 |
| субсидии | 18 863,8 | 75,5 | 10 500,0 | 64,4 |
| субвенции | 293,1 | 1,1 | - | 0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 250,0 | 1,0- | - | - |

В структуре безвозмездных поступлений 100% занимают средства от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В составе указанных средств в 2022 году 75,5% занимают субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

При формировании бюджетного прогноза темпы роста объемов безвозмездных поступлений, за исключением иных межбюджетных трансфертов, из областного бюджета начиная с 2026 года рассчитаны на уровне 2025 года.

2. Структура и динамика расходной части бюджета муниципального образования за период 2022-2027 годов характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | Удельный вес в общем объеме расходов | 2027 год | Удельный вес в общем объеме расходов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы | 72 440,4 | 100,0 | 41 900,00 | 100,0 |
| 1. Программные расходы | 62 250,4 | 85,9 | 30 200,0 | 72,1 |
| 2. Непрограммные расходы | 10 190,0 | 14,1 | 11 700,0 | 27,9 |

В долгосрочной перспективе в структуре расходов наблюдается снижение программных расходов, т.к. муниципальные программы сформированы на три года (2022-2024).

Расходы муниципального образования за период 2022-2028 годов с учетом показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования. Долгосрочный прогноз расходной части муниципального образования рассчитан исходя из:

индекса потребительских цен;

уровня безвозмездных поступлений.

В прогнозируемом периоде планируется исполнение с дефицитом не более 10%.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования с 2022 будут являться изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Муниципальный долг составит в 2023-2025 годах 0,0 рублей.

**3. Показатели финансового обеспечения**

**муниципальных** **программ муниципального образования**

**на период до 2027 года**

[Показатели](#P2036) финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования на период до 2027 года представлены в приложении 2 к Бюджетному прогнозу.

В муниципальном образовании реализуется семь муниципальных программ:

"Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение";

" Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение ";

"Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования Мельниковское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области";

" Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение ";

" Благоустройство территории муниципального образования Мельниковское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области ";

" Развитие автомобильных дорог муниципального образования Мельниковское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области ";

" Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании Мельниковское сельское поселение ".

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов в рамках муниципальных программ муниципального образования на 2022 год составили 85,9% от общего объема запланированных расходов, на непрограммные расходы –14,1% от общего объема запланированных расходов. На протяжении всего прогнозируемого периода планируется сохранить уровень программных расходов не ниже 72,1% от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. При формировании бюджетного прогноза необходимо в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на финансовые показатели и, в конечном счете, на качество жизни населения муниципального образования.

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджета муниципального образования являются:

1) превышение прогнозируемого уровня инфляции;

2) высокий уровень дефицита местного бюджета, рост муниципального долга;

3) сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

4) передача дополнительных расходных обязательств;

5) изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях минимизации бюджетных рисков необходимо осуществлять следующие мероприятия:

1) повышение доходного потенциала;

2) максимальное наполнение доходной части местного бюджета для осуществления социально-значимых расходов (на культуру, физическую культуру и массовый спорт);

3) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга;

4) активное участие в привлечении средств областного бюджета, в том числе в рамках государственных программ Ленинградской области.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления муниципальными финансами муниципального образования и эффективности использования бюджетных средств.

Основные подходы к формированию бюджетной политики муниципального образования Громовское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области представлены в приложении 3.