

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИОЗЕРСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета
муниципального образования Громовское сельское поселение муниципального
образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области
за 9 месяцев 2018 года

г. Приозерск

30 октября 2018 года

Контрольно-счетный орган в соответствии с требованием статьи 268.1 БК РФ подготовил заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Громовское сельское поселение за 9 месяцев 2018 года.

Анализ оперативной информации об исполнении бюджета МО Громовское сельское поселение за 9 месяцев 2018 года проведен главным инспектором контрольно-счетного органа Васильевой Е.Г. на основании плана работы контрольно-счетного органа.

В ходе мероприятия проанализированы основные факторы, влияющие на исполнение доходной части бюджета, проведена оценка освоения лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 01.10.2018 года.

За 9 месяцев 2018 года в решение о бюджете внесены изменения по увеличению доходной, расходной части бюджета и дефициту бюджета.

Доходная часть бюджета увеличена на 31383,4 тыс.руб. (+119,3%). (безвозмездные поступления увеличены на 29583,4 тыс.руб. (+462,1%) налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1800,0 тыс.руб. (9,0%). Расходная часть бюджета увеличена на 29192,9 тыс.руб. (+103,1%).

Исполнение бюджета составляет по доходам 39036,7 тыс.руб. (67,7 %), по расходам в 36183,3 сумме тыс.руб. (62,9%). Профицит сложился в сумме 2853,4 тыс.руб. (Постановление администрации МО Громовское сельское поселение № 246 от 05.10.2018года)

Таблица №1

Основные ха- рактеристики	Первона- чальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)	(тыс. руб.)			
				Исполнено за 9 месяцев 2018 год			
				Сумма	в % к		
					Первоначальному плану	Уточненному плану	
Доходы	26312,8	57696,2	+31383,4	+119,3%	39036,7	148,4	67,7
Расходы	28303,9	57496,8	+29192,9	+103,1%	36183,3	127,8	62,9
Дефицит (-), Профицит(+)	-1991,1	+199,4		X	+2853,4	X	X

Сравнительный анализ поступления доходов за 9 месяцев 2018 года с аналогичным периодом прошлого года представлен в таблице №2.

Таблица 2

Наименование	Исполнено 9 мес. 2017 года	Уточненный бюджетный план на 2018	(тыс. руб.)	
			Исполнено за 9 месяцев 2018 года сумма	в % к

01-02-114/18-00
30.10.2018

				Плану 2018 года	полугодие 2017 года
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы всего:	12400,4	20530,8	12792,1	62,3	103,2
Налоги на доходы физических лиц	5376,8	6000,0	4682,1	78,0	87,1
Налоги на товары, работы и услуги	1328,3	1825,8	1427,7	78,2	107,5
Налог на совокупный доход	0,4	0,0	7,0		
Налог на имущество физических лиц	427,9	2200,0	611,2	27,8	142,8
Земельный налог	5260,4	10500,0	6061,3	57,7	115,2
Государственная пошлина	6,6	5,0	2,8	56,0	42,4
Неналоговые доходы, всего:	792,8	1180,0	752,5	63,8	94,9
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков)	333,0	580,0	390,9	67,4	117,4
Прочие поступления от использования имущества, находящихся в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных, а также муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	263,8	400,0	235,0	58,8	89,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16,0	0,0	11,0		68,8
Прочие неналоговые поступления	180,0	200,0	115,6	57,8	64,2
Налоговые и неналоговые доходы	13193,2	21710,8	13544,6	62,4	102,7
Безвозмездные поступления	22640,3	35985,4	25492,1	70,8	112,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	35833,5	57696,2	39036,7	67,7	108,9

По сравнению с показателями исполнения бюджета за аналогичный период прошлого года объем доходов бюджета увеличился на 8,9% или на 3203,2 тыс.руб. , в том числе за счет:

- увеличение безвозмездных поступлений на 2851,8 тыс.руб (+12,6%)
- увеличения поступлений налоговых доходов на 391,7 тыс.руб (+ 3,2%)
- уменьшение поступлений неналоговых доходов на 40,3 тыс.руб. (-5,1%).

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Налоговых доходов за 9 месяцев 2018 года поступило 12792,1 тыс. руб. или 62,3 % от годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года наблюдается рост поступлений налогов в бюджет на 3,2%.

Низкое исполнение бюджета по налогу на имущество физических лиц (27,8%) связано со сроком оплаты (не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом).

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет на 01.10.2018г составляет 2052,3 тыс.руб.

Неналоговые доходы исполнены на 01.10.2018 года в сумме 752,5 тыс. руб. или 63,8% от утвержденных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилось на 351,4 тыс.руб. (+2,7%).

Причины увеличения (уменьшения) поступлений по всем налоговым и неналоговым доходам не раскрыты. Аналитическая записка не предоставлена.

Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2018 года поступили в сумме 25492,1 тыс.руб. или 70,8% от годовых назначений.

При плане 33830,2 тыс.руб. безвозмездно поступило от других бюджетов бюджетной

системы 25745,1 тыс.руб.(77,0%).

Из бюджета поселения произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 253,1тыс. руб

Анализ равномерности исполнения местного бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ, в разрезе отчетных периодов 2018 года представлен в таблице № 3 .

Таблица №3

	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	Первоначальный бюджет	I квартал			полугодие			9 месяцев		
			Уточненный бюджет	поступило	% исполнения	Уточненный бюджет	поступило	% исполнения	Уточненный бюджет	поступило	% исполнения
1	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1068,3	1068,3	231,3	22,0	1068,3	569,9	54,0	1068,3	908,6	85,0
2	Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		975,0	0,0	0,0	975,0	0,0	0,0	975,0	0,0	0,0
3	Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности	870,8	870,8	0,0	0,0	870,8	0,0	0,0	870,8	0,0	0,0
4	Субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку государственных программ, муниципальных программ формирования современной городской среды					3000,0	0,0	0,0	3000,0	2171,7	73,0
5	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	2944,4	7409,5	1947,9	27,0	23473,5	2979,3	13,0	23451,5	18274,6	78,0
6	Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	255,4	255,4	64,6	26,0	255,4	128,2	51,0	255,4	191,8	75,0
7	Иные межбюджетные трансферты					1377,1	200,0	15,0	4209,2	4198,4	100,0
8	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	5138,9	10579,0	2243,8	22,0	31020,1	3877,4	13,0	33830,2	25745,1	77,0

9	Удельный вес в общих доходах	19,5	33,3	36,8		56,5	36,5		58,6	65,9	
---	---------------------------------	------	------	------	--	------	------	--	------	------	--

В ходе проведенного анализа установлено, что исполнение местного бюджета по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ осуществлялось не равномерно. В течении 2018 года удельный вес безвозмездных поступлений об других бюджетов бюджетной системы в общем объеме доходов (плановые назначения) варьируется от 19,5 % до 58,6 %.

Согласно отчету **расходы** бюджета МО Громовское сельское поселение за 9 месяцев 2018 года составили 36183,3 тыс. руб., что составляет 62,9 % годовых бюджетных назначений, в том числе в разрезе разделов расходов:

Таблица 4

(тыс. руб.)

Наименование разделов	Исполнено за 9 мес. 2017 года	Уточненный бюджетный план на 2018 год	Исполнено За 9 месяцев 2018г.		
			сумма	в % к	
				Годовому плану	К 9 мес. 2017 года
Общегосударственные вопросы	4646,8	6892,3	4645,5	67,4	100,0
Национальная оборона	148,8	254,4	162,5	63,9	109,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	125,0	10,0			
Национальная экономика	5581,4	6041,9	1496,1	24,8	26,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	6399,4	32931,6	21850,6	66,4	341,4
Образование	207,4	220,0	207,8	94,5	100,2
Культура, кинематография	5406,6	9056,1	6490,8	71,7	120,1
Социальная политика	569,8	828,5	464,1	56,0	81,4
Физическая культура и спорт	964,0	1262,0	865,9	68,6	89,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	24049,2	57496,8	36183,3	62,9	150,5

Наибольший удельный вес в составе произведенных расходов за 9 месяцев 2018 года занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 60,1% и составляют 66,4% от плановых назначений

Причины низкого исполнения расходов по разделам «Национальная экономика» - 24,8% не раскрываются. (Аналитическая записка не предоставлена).

Расходы бюджета МО Громовское сельское поселение за 9 месяцев 2018 года увеличились на 50,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Значительное увеличение расходов произведено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 241,4%, «Культура и кинематография» на 20,1%.

Анализ равномерности исполнения местного бюджета по расходам (разделам) в разрезе отчетных периодов 2018 года в процентном отношении по сравнению с годовыми бюджетными назначениями, представлен в таблице № 5 .

Таблица №5

(%)

раздел	Наименование раздела	Исполнение бюджета по расходам в %		
		1 квартал	полугодие	9 месяцев
0100	Общегосударственные вопросы	23,2	39,4	67,4
0200	Национальная оборона	17,8	40,5	63,9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	0,0	
0400	Национальная экономика	4,0	5,3	24,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5,2	4,7	66,4

0700	Образование	-	5,9	94,5
0800	Культура, кинематография	24,7	41,7	71,7
1000	Социальная политика	12,3	37,6	56,0
1100	Физическая культура и спорт	23,2	47,3	68,6
ВСЕГО РАСХОДОВ		13,8	16,3	62,9

В ходе проведенного анализа установлено, что исполнение расходных обязательств осуществлялось не равномерно.

Анализ исполнения муниципальных программ за 9 месяцев 2018 года.

Решением о бюджете МО Громовское сельское городское поселение на 2018 год (с учетом изменений) утверждены восемь муниципальных программ с общим объемом финансирования 47364,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение за 9 месяцев 2018 года составляет 29170,3 тыс. руб.

Распределение расходов бюджета по муниципальным программам:

Таблица 6

(тыс. руб.)

№ п/ п	Наименование программы	Утверждено в первоначальном бюджете	Утверждено на 2018 год уточненный бюджет	Результат (+/-) (уточнен. первон.)	Исполнено за 9 месяцев 2018 года	Исполнено в % к уточ. бюджету
1	2	3	4	5	6	7
1	МП «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании»	9852,3	9852,3	-	6890,8	69,9
2	МП «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании»	30,0	30,0	-	11,0	36,7
3	МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования»	21,6	82,9	+61,3	61,9	74,7
4	МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании»	1588,2	23455,1	+21866,9	16074,7	68,5
5	МП «Благоустройство территории муниципального образования»	4152,8	4361,9	+209,1	2039,3	46,8
6	МП «Развитие автомобильных дорог муниципального образования»	3063,3	3002,7	-60,6	211,8	7,1
7	МП «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании»	2336,0	3486,6	+1150,6	1641,9	47,1
8	МП «Формирование комфортной городской среды»	0,0	3092,8	3092,8	2238,9	72,4
ИТОГО:		21044,2	47364,3	+26320,1	29170,3	61,6

Как видно из вышеприведенной таблицы процент исполнения программных расходов бюджета поселения по муниципальным программам за 9 месяцев 2018 года составил 61,6%.

Наибольший процент освоения средств, приходится на МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования» - 74,7%, МП

«Формирование комфортной городской среды» - 72,4%, МП «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании» - 69,9%.

Наименьший процент освоения средств приходится на МП «Развитие автомобильных дорог муниципального образования» - 7,1%. Причины низкого исполнения мероприятий по муниципальной программе в представленной информации о ходе выполнения плана мероприятий МП не раскрываются.

Замечание: В «Информации о ходе выполнения плана мероприятий» по МП «Устойчивое общественное развитие» (форма 9) не верно отражены:

- *финансирование мероприятий муниципальной программы.*
- *в состав муниципальной программы включена подпрограмма «Формирование комфортной городской среды».*

За 9 месяцев 2018 года из резервного фонда администрации МО Громовское сельское поселение средства не выделялись.

Управление муниципальным долгом.

По состоянию на 1 октября 2018 года фактический объем муниципального долга составил 0,0 тыс. руб. на основании Выписки из муниципальной долговой книги.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация в таблице ф.0503169 содержит обобщенные данные за отчетный период о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов.

Приведение входящих остатков в соответствии с требованиями Инструкции 157н в редакции Приказа Минфина РФ от 31.03.2018г №65н произведены в межотчетный период до 01 октября 2018 года.

По состоянию на 01.10.2018 г. у главного распорядителя средств бюджета МО Громовское сельское поселение **дебиторская** задолженность составила 9641,2 тыс. руб. (ф.0503169), в том числе:

- 8694,8 тыс. руб. - расчеты по доходам из них:
 - 493,0 тыс.руб. расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды (сч.205.21)
 - 56,0 тыс.руб расчеты по иным доходным источникам (сч.205.29);
 - 8145,8 тыс.руб. расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы (сч.205.51);
- 463,4 тыс. руб. - расчеты по выданным авансам;
- 26,7 тыс. руб. - расчеты с подотчетными лицами;
- 456,3 тыс. руб. - расчеты по платежам в бюджет;

Просроченная дебиторская задолженность на 01.10.2018 года – отсутствует.

Сумма **кредиторской** задолженности указанная в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.10.2018г. составила 2155,3 тыс. руб., в том числе:

- 209,2 тыс.руб. расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы;
- 1452,9тыс. руб. - расчеты по принятым обязательствам;
- 493,2тыс. руб. - расчеты по платежам в бюджет;

Просроченная кредиторская задолженность на 01.10.2018 года – отсутствует.

Контроль эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа оперативной информации об исполнении бюджета МО Громовское сельское поселение за 9 месяцев 2018 года выявлено, что средства бюджета в сумме 359,3 тыс. руб. были направлены на оплату штрафных санкций, а именно:

- 5,3 тыс. руб. уплата штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах.

- 344,0 тыс.руб. уплата штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов ;

- 10,0 тыс.руб. другие экономические санкции (уплата административного штрафа Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в ЛО) ;

Расходы на уплату штрафов, пеней, а также судебных расходов не считаются заданным результатом деятельности учреждения, и расходы на данные нужды являются неэффективными.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета МО Громовское сельское поселение сложилось следующим образом:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере -2853,4 тыс. руб.

при исполнении бюджета сложился профицит в сумме 2853,4 тыс. руб.

Проверка бюджетной отчетности.

По результатам проверки бюджетной отчетности нарушений требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (с учетом изменений) не выявлено.

Приведение входящих остатков в соответствии с требованиями Инструкции 157н,162н в редакции Приказов Минфина РФ от 31.03.2018г №64н, №65н произведены в межотчетный период до 01 октября 2018 года.

По результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета сделаны следующие выводы:

1. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2018 года соответствуют показателям бюджета.
2. Результат исполнения бюджета за 9 месяцев 2018 года – превышение доходов над расходами (профицит) в сумме 2853,4 тыс.руб. при планируемом профиците бюджета в сумме 199,1 тыс.руб.
3. Расходы на уплату пеней, штрафов в размере 359,3 тыс.руб. являются неэффективным расходованием бюджетных средств. (нарушение статьи 34,162 БК РФ).
4. Аналитическая записка к отчету об исполнении бюджета поселения не-предоставлена.

5. В форме 9 «Информации о ходе выполнения плана мероприятий» по МП «Устойчивое общественное развитие» не верно отражены :
- финансирование мероприятий муниципальной программы.
 - в состав муниципальной программы включена подпрограмма «Формирование комфортной городской среды».

Предложения:

1. В дальнейшем предоставлять всю запрашивающую КСО информацию.
2. Не нарушать требований заполнения формы 9 «Информации о ходе выполнения плана мероприятий».

Председатель контрольно-счетного органа
Приозерского района Ленинградской области



В.Н. Карпенко